

[Электронный ресурс]: Указ През. Кырг. Респ. от от 2 мая 2001 года УП N 152// www.minjust.gov.kg – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3386>

3. О статусе депутатов местных кенешей Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 13 января 2000 года № 3. (в ред. Закона Кырг. Респ. От 17 февраля 2015 года № 34) // www.minjust.gov.kg – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/311>

4. О мерах по повышению роли народных курултаев представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения [Электронный ресурс]: Указ През. Кырг. Респ. от от 2 мая 2001 года УП N 152// - Режим доступа: http://www.dpi.kg/upload/file/Ukaz_PKR_mery_povysheniya_rol_i_kurultaev_152_02052001_RUS.doc.

5. Бокоев К., Депутаты и представители гражданского сектора обсудили законопроект «О курултаях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kabar.kg/society/full/31858> - Загл. экрана

УДК - 340, 130. 568

Бакиров А.Ж.,
соискатель, ст. преподаватель
кафедры международного права
Международного университета
Кыргызстана
тел.+996 (700) 55 11 10
e-mail: artur_iuk@mail.ru

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КУРУЛТАЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: Бул илимий макалада автор Кыргыз Республикасындагы элдик бийликтин бирден бир ажырагыс элементи болгон курултайдын келип чыгышы, тушунугу жана маани манызы боюнча анализ жүргүзөт.

Аннотация: Данная статья посвящена рассмотрению сущности, понятия, этимологии курултая, как представительного органа народовластия в Кыргызской Республике.

Annotation: This article deals with the essence of the concept, the etymology of the Kurultai, a representative body of the nation's power in the Kyrgyz Republic.

Негизги сөздөр: Элдик курултай, жарандардын жыйыны, съезд, чогулуш, элдик чогулуш, элдик ыйгарым укуктуу өкүлдөрүнүн чогулушу, өкүлдүү орган, талкуулочу орган, элдик бийликтин элементи.

Ключевые слова: Народный курултай, сход граждан, съезд, собрание, народное собрание, собрание полномочных представителей народа, представительный орган, совещательный орган, элемент народовластия.

Keywords: People's Kurultai, a meeting of citizens, congress, assembly, national assembly, meeting of plenipotentiary representatives of the people, a representative body, an advisory body, the element of democracy.

Глубокие социальные перемены, происходящие в Кыргызской Республике, предопределили необходимость в совершенствовании экономических, социально-культурных, и конечно, политико-правовых отношений в обществе, о чем свидетельствуют регулярно проводимые административные реформы и национальная стратегия по развитию страны. В ходе их осуществления перед Кыргызской Республикой встала сложнейшая задача – усовершенствовать политико-правовую систему, придать ей форму, которая отвечала бы нынешним реалиям. Безусловно, данный процесс немислим без защиты и укрепления государственного строя, без стабилизации социальных, экономических и политико-правовых отношений.

В построении стабильного демократического государства, необходимо не только обращаться и перенимать опыт зарубежных стран, но и обращаться к традициям нашей страны, в частности, к национальным системам управления, к различным проявлениям форм народовластия с учетом ментальности и богатой древней культуры кыргызского народа.

Современные тенденции построения правового государства, которые закреплены в ст. 1 Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года, невозможно представить без укрепления институтов гражданского общества. В этом ключе, институт курултая в качестве социального института, продолжает оказывать воздействие на современный общественно-политический процесс. Институт курултая, возникший в древности, существовал на протяжении всего периода

общественного и государственного развития кыргызской государственности и являлся неременным атрибутом публичной власти [1].

Кыргызстан имеет вековую традицию народовластия. Одной из самых древнейших и действенных, эффективных форм народовластия является курултай (именно на курултае в 1206 году Чингисхан был провозглашен императором) [3, с. 48].

По мнению известного отечественного ученого – правоведа, профессора Борубашева Б.И.: «Курултай» - это съезд, совещание наиболее влиятельных представителей родоплеменной знати по вопросам первостепенной государственной важности [4, с. 250]. Безусловно, данное определение направлено на регламентацию курултая из истории кыргызского народа. Сегодня применять данное определение полностью, кроме понятия съезд не возможно, так как, в современном этапе кыргызской государственности на основе основополагающих законов государства понятие родоплеменная знать не имеет место быть. Профессор Борубашев Б. И. дает и следующее толкование курултая: «Курултай – отражение кыргызской демократии» [4, с. 251].

В истории Кыргызстана многие тысячелетия, огромное влияние на его развитие оказали представительные органы, такие как совет аксакалов, народное собрание, институт курултая, олицетворяющие истинное народовластие.

Существование курултая как государственного института, позволяло на протяжении многих веков принимать оптимальные и эффективные решения коллегиального характера, которое в свою очередь является неотъемлемым составным элементом народовластия.

«Курултай – это собрание представителей местных сообществ с целью обсуждения вопросов, представляющих общий интерес» [5, с. 324].

В кыргызско-советской энциклопедии под курултаем понимается название высших органов государственной власти Бухарской и Хорезмской Советских Народных Республик после Великой Октябрьской Социалистической Революции. В Центральной Азии с формированием союзных республик, данный термин в этом отношении не применяется [6, с. 506].

В источниках, часто применяется для обозначения военного совещания с участием родопривителей кыргызского народа, например Курултай

перед Чон казатом в эпосе «Манас». Кыргызы, жившие в условиях кочевой жизни, идее государственности предпочитали идею союза племен на равных началах и с абсолютной внутренней автономией, основой организации и высшей властью союза племен были курултай. Курултаю такого союза племен делегировались государственные функции, в основном военные, а сбор налогов, судебная власть реализовывались на основе общего для всех племен обычного права (адат) [7, с. 1]. Таким образом, синонимом слова «курултай» может выступать «народное собрание».

В толковом словаре Ефремовой Т. Ф. дается такое понятие «Курултай — (монг. quril, qural собрание, монастырская община) у тюркских и монгольских народов съезд, собрание полномочных представителей народа, образующего одну из структур власти» [8, с. 123].

Определение курултая даёт ильхан Ахмед Текудер (1282—1284) в письме к египетскому султану Сайф ад-дину Калауну: «Мы созвали у себя курултай, то есть собрание, в котором излагаются мнения всех братьев, детей, важных эмиров, военачальников и офицеров» (под эмирами здесь разумеются придворные и государственные сановники) [9, с. 67].

Кроме того, необходимо указать о том, что историк Аман Самаков опровергает версию, которая утверждает слово курултай возникло из двух кыргызских слов «куру» - собирать и «той». Это не имеет собой достаточной почвы при определении генезиса курултая, так как данный институт по своей природе выступает в качестве структурного элемента в системе государственной власти и не связан с проведениями различных пиров и тоев.

В кыргызском языке отсутствует точное толкование происхождения слово курултай, но применяются синонимы – жыйын (сход граждан, собрание), съезд, конференция.

Слово курултай связано с такими понятиями как: создать, воздвигаться; основываться, объединить, сплотить, и очевидно то, что кыргызское общество состояло из племен, которые при возникновении угрозы в целом для кыргызского общества объединялись и давали отпор. Подобного рода решения принимались только на курултаях, где принимали участие представители различных племен.

Д. Андерхилл, С. Барретт, П. Бернелл, из научно-исторического мира утверждают версию, что на самом деле слово «курултай» исходит из монгольского слово «хурал» - собрание [10].

На сегодняшний день становится очевидным, что курултай становится одним из важных институтов демократического государства.

В данном случае «курултай» понимается как «народное собрание», и если исходит от того, что курултаи проводились в форме народных собраний или наоборот, следовательно, логически можно сделать вывод о том, что уже в первоначальном образовании государственности у кыргызского народа имелся институт курултая.

Базовым этническим субстратом кыргызов можно считать скотоводческие племена евразийских степей, условно называемые «андроновскими» (2-1 тысячелетие до н.э.) или арийскими. Вторым – скифо-сакский конгломерат племен, прямых потомков андроновцев, которые, считается, дали начало славянским племенам. Третьим – гунно-усуньский элемент. С этими племенами и народами древним кыргызам не раз приходилось создавать совместные кочевые союзы, империи и государственные образования. При этом выявляются следующие особенности развития этих кочевых племен и государств. Во-первых, кочевой образ жизни способствовал консервации родоплеменных отношений. Во-вторых, такая консервация сдерживала развитие частной собственности на землю. В-третьих, кочевой образ жизни препятствовал развитию рабовладельческих отношений. Все это, в конечном счете, оказывало влияние на устройство кочевой государственности – сильных монархий с высокой ролью представительных органов (советов вождей, советов старейшин, народных собраний). Первоначальные кочевые государственные структуры возникали на базе территорий отдельных племен или племенных союзов, сохраняя многие пережитки первобытнообщинного строя. Они возглавлялись правителями, как правило, потомственными племенными вождями. Их власть, подчас весьма существенно, вплоть до права смещения и переизбрания, ограничивалась советом знати (вождей, старейшин) и народным собранием. Со временем, в связи с необходимостью захвата новых земель, они трансформировались в централизованные военные империи, что приводило к усилению роли военного предводителя. Идеальным примером

этого служат государственные образования саков, гуннов, усуней, тюрков, енисейских кыргызов и монголов [11, с 45].

«Курултай» как термин тюрко-монгольского происхождения, видимо появился еще в период существования алтайского языкового сообщества, когда будущие тюркские и монгольские племена изъяснялись между собой без каких-либо трудностей. Разрозненные исторические сведения подтверждают, что курултай существовал и у саков-массагетов, скифов, сарматов, хунну Южной Сибири, позже и у гуннов, ушедших в Европу. Однако, курултай как большое политическое, специально организованное мероприятие, получает развитие у монголов, затем у тюркских племен. Разные примитивно-демократические народные собрания, известны в истории почти у всех народов евразийского континента.

А начиная с середины I тысячелетия нашей эры почти во всех тюркских, ровно и монгольских племен более или менее важные народные собрания стали называться курултаем, в прямом смысле, как мы в настоящее время его понимаем. Таким образом, как явление, так и слово, "курултай" обозначал орган народного представительства, всенародный съезд, или собрание знати для решения важнейших государственных и общественных вопросов.

Для древних кыргызов, не знакомых с соседской общиной, всегда существовал примат родоплеменной идеи. Главными ценностями родоплеменных отношений являлись общая родовая забота о сохранении целостности, независимости и самостоятельности рода; о росте его численности и материальном благополучии; о сохранении стабильности, сплоченности, взаимопомощи и взаимовыручке внутри рода; сохранение авторитета и имиджа рода и др. Благодаря этому кыргызам удалось сохранить свою этническую целостность и самобытность, тогда как вышедшие на историческую арену вместе с ними гунны, усунь, тюрешши, карлуки и другие растворились среди других народов.

Таким образом, свободолюбивый образ жизни кочевников оказал сильное влияние на институционализацию структуры политической системы традиционного кыргызского общества, т.е. политическое балансирование.

Такой порядок приводил к тому, что государственность как таковая у кыргызов никогда не

исчезала, а трансформировалась в зависимости от политической конъюнктуры и военной необходимости в разные гибкие системы, принимая форму то добровольного союза с другими народами, то насильственного объединения.

Кыргызы подозрительно относились к попыткам создания централизованного государства, т.к. неизбежно связывали это с возможностью усиления одного рода в ущерб остальным. Поэтому системе единого государства они предпочитали более гибкую структуру в виде союза родов и племен, организованных на паритетных началах и с неограниченной внутренней автономией. И реальным, эффективным механизмом в государственном устройстве выступал курултай.

Эпос "Манас" - золотая сокровищница народной мысли, в которой отразился более чем трехтысячелетний опыт истории и духовной жизни кыргызов. Именно в эпосе «Манас» упоминаются о прохождении курултаев с участием большого количества людей. Даются какие решения были приняты в этих курултаях. Даже если эпос "Манас" не предоставляет нам достоверных исторических фактов, тем не менее как отметил Президент Кыргызской Республики А. Атамбаев: "Для миллионов кыргызстанцев эпос "Манас" - это та путеводная звезда, которая на протяжении тысячелетий помогает нам найти свой путь в непрерывном круговороте жизни. В нем история моего народа, который, несмотря ни на что, всегда боролся за право жить, за свободу и независимость, за свою государственность" [12].

До XVIII в. н.э. в истории кыргызской государственности, в начале XIII века образовалось Монгольское государство, которое оказало огромное влияние на судьбы многих народов и государств Центральной Азии, и в том числе для кыргызской государственности.

В XVII веке кыргызы активно участвовали в создании ойротской государственности, так как, среди ойротских племен имелись и множество кыргызские племена. В 1640 году на великом курултае принимается свод законов и правил "Великое уложение"- "Улуу мыйзамдар".

Это еще раз подтверждает о том, что институт курултая исполнял и законотворческую деятельность до XVIII в. в кочевых государствах

Как отмечала профессор Академии государственного управления при Президенте КР Бактыкан Торогельдиева на международной

конференции 2014 года «Влияние традиционных общественных институтов на политические процессы в КР»: «Курултай собирались по стратегическим вопросам: сохранение земель, с кем быть, с кем воевать или дружить. Например, принятие российского подданства, а не кокандского или китайского (первый курултай кыргызских племен проведен в 1825 году как раз по этому поводу). Следующий курултай состоялся лишь в 1848-м, когда избирали Ормон-хана. Был также съезд биев в 1893 году, где был принят свод законов «Эреже» [13].

В современных нормативно-правовых актах согласно положению о народном курултае представителей местного сообщества, утвержденном Указом Президента Кыргызской Республики от 2 мая 2001 года № 152, отмечается, что народный курултай – это представительная форма участия членов местного сообщества в управлении делами местного значения, осуществляемом путем избрания ими делегатов курултая в соответствии с Положением, и обсуждении на курултае важных вопросов жизнедеятельности местного сообщества.

Под местным сообществом понимается население, постоянно проживающее на территории айильного, поселкового и городского кенешей, объединенное общими интересами в решении вопросов местного значения через свои представительные, исполнительные и другие органы. Член местного сообщества – это гражданин Кыргызской Республики, постоянно проживающий на территории местного сообщества и связанный с ним взаимными обязательствами. Гражданин Кыргызской Республики, не проживающий на территории местного сообщества, но имеющий на данной территории на праве собственности недвижимое имущество, уплачивающий налоги в местный бюджет и заявивший о своем желании участвовать в делах местного сообщества, может быть его членом. Сход граждан - прямая форма участия членов местного сообщества в управлении делами местного значения путем обсуждения вопросов жизнеобеспечения и жизнедеятельности сообщества на собраниях граждан, проживающих на территории одной улицы, квартала, микрорайона или села, с принятием по ним рекомендаций или решений в соответствии с Уставом местного сообщества.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики [1, 2] Народный курултай вправе рассматривать все жизненно важные вопросы местного сообщества, включая:

- принятие Устава местного сообщества, внесения в него изменений и дополнений;
- утверждение основных принципов и правил организации самофинансирования, самообеспечения, саморегулирования и самовоспитания на территории местного сообщества;
- формирование, выполнение и использование местного бюджета, а также внебюджетных средств местного сообщества;
- проекты программ социально-экономического развития территории и социальной защиты местного населения;
- заслушивание отчетов глав местного самоуправления сел, поселков и городов, а также глав местных государственных администраций и деятельности исполнительных органов по претворению в жизнь решений народного курултая;
- установление основных правил и мер по охране общественного порядка, соблюдению экологических и санитарных требований, организации празднеств, религиозных обрядов и различных публичных мероприятий и других мероприятий, которые могут повлиять на состояние жизнедеятельности местного сообщества;
- установление обязательных норм по несению общественной службы членами местного сообщества в чрезвычайных ситуациях и других условиях, требующих мобилизации сил и средств местного сообщества в общественных интересах.

Следовательно, отсюда можно сделать вывод о том, что в современно-правовой системе Кыргызстана имеет свою особенность институт курултая, который закреплен с широкими полномочиями и функциями в законодательстве нашей страны.

В соответствии со статьей 52 Конституции Кыргызской Республики граждане вправе проводить народные курултай по вопросам, имеющим государственное и общественное значение.

Решение народного курултая направляется в соответствующие органы в качестве рекомендаций, принимаемые решения народным курултайем на государственном уровне носят рекомендательный характер. Правовая проблема института курултая заключается в том, что на сегодняшний день не имеется единый, новый разработанный

закон, регламентирующий правовые отношения в процессе осуществления деятельности курултая.

В историческом контексте институт курултая, олицетворяя истинное народовластие, несмотря на существование различных форм государственного устройства оказал огромное влияние.

Существование института курултая позволяло на протяжении многих веков принимать оптимальные и эффективные решения коллегиального характера, которые в свою очередь являются неотъемлемым составным элементом народовластия.

Институт народного курултая имелся во всех кочевых и оседлых народах в различных формах, однако содержание у всех было одинаковое – это народовластие.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) от 27 июня 2010 года [Электронный ресурс]: (в ред. Закона Кырг. Респ. От от 27 июня 2010 года) // Официальный сайт Верховного Суда КР. – Режим доступа: <http://jogorku.sot.kg/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1>
2. О народном курултае представителей местного сообщества Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Указ През. Кырг. Респ. от от 2 мая 2001 года УП N 152// www.minjust.gov.kg. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3386>
3. Рахимбаев Э.Н. Конституционно - правовые основы и генезис системы народовластия в КР [Текст]: Дис. док-ра юрид. наук.:12.00.02. Рахимбаев Э.Н. - Бишкек, 2011. С. 48.
4. Боруашов Б.И. Возникновение государственных структур и правовых институтов на территории Кыргызстана. // Вестник КРСУ Т.3. - Бишкек, 2003. – № 8. С. 250.
5. Айдарбекова Ч. А., Бакиев М. С., Бейшембиев Э. Ж. Русско-кыргызский толковый словарь юридических терминов и понятий. - Б., 2006. С. 324.
6. Кыргызско-советская энциклопедия. Академия наук Кыргызской ССР. - Ф. 1978. С. 506.
7. Боруашов Б. И. Курултай – отражение кыргызской демократии // Вестник Академии государственного управления при Президенте КР. - Б., № 18, 2013. С.1.